

SUMARIO

	Página
PRESENTACIÓN	13
ORGANIZACIÓN Y ACTIVIDAD EN LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA	
I. INTRODUCCIÓN	
1. La organización como problema central, hoy, del Derecho Administrativo. Su evolución y estado actual	19
2. El reciente despertar de la doctrina ante el problema. La insuficiencia de las primeras reacciones	26
II. EL DOBLE DUALISMO DE SOCIEDAD Y ESTADO Y DERECHO PÚBLICO Y DERECHO PRIVADO	
1. Justificación de este punto de partida: la pertenencia de la Administración al mundo de lo público-estatal	30
2. La diferenciación de Estado y sociedad y la dicotomía público-privado en el Estado social y democrático de Derecho; su indudable relatividad, aunque subsistencia	
A) La cuestión en el orden constitucional interno	32
B) La cuestión en el orden comunitario-europeo	42
C) La diferenciación entre sociedad y Estado y la división del Derecho en público y privado	46

III. LA APTITUD DE LOS ENTES PÚBLICOS PARA SER TITULARES DE DERECHOS FUNDAMENTALES EN LA DOCTRINA DEL TRIBUNAL CONSTITUCIONAL	49
IV. EL CRITERIO CLAVE: LA PERSONALIDAD Y LA CAPACIDAD JURÍDICAS	
1. La contrapuesta construcción de la personalidad y la capacidad jurídicas en las personas privadas y las públicas	56
A) La personalidad y la capacidad jurídicas de Derecho privado.....	56
B) La personalidad en la Administración pública: su peculiaridad e instrumentalidad respecto de las actividades precisas para la realización del interés general	61
C) Las consecuencias de la peculiaridad de la Administración-persona sobre su capacidad de obrar	67
2. La inexistencia de verdadera y propia libertad de elección de las formas organizativas y de acción por parte del poder público en general y de la Administración en particular	70

LA EFICACIA, PRINCIPIO DE LA ACTUACIÓN DE LA ADMINISTRACIÓN

I. LA IMPORTANCIA DE LA EFICACIA EN LA ADMINISTRACIÓN.....	89
II. EL SIGNIFICADO DE LA EFICACIA, CUANDO SE PREDICA DE LA ADMINISTRACIÓN	
1. El significado general de las voces "eficacia" y "eficiencia"....	91
2. El significado de la eficacia y la eficiencia en la ciencia económica	93
3. La eficacia y la eficiencia en la teoría de la organización y de su gestión	94
4. La eficacia y la eficiencia como nociones jurídico-públicas ...	99
A) La positividad de la eficacia y la eficiencia como bienes jurídicos	99
B) La eficacia según la doctrina jurisprudencial	102
C) La eficacia y su relación con la eficiencia, según la doctrina científica	105

III. EL PORQUÉ DE LA EXIGENCIA DE EFICACIA A LA ACTUACIÓN DE LA ADMINISTRACIÓN	109
IV. EL QUÉ EN LA EFICACIA (EFICIENTE) POSTULADA DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA	
1. La especificidad de la eficacia administrativa por razón de su objeto y su presuposición de una gestión asimismo específicamente pública	111
2. Los condicionantes y límites de la eficacia administrativa.....	125
A) La servicialidad y la objetividad de la Administración	125
B) La configuración de la Administración como una organización creada de acuerdo con la Ley, que funciona con unos medios personales típicos y unos medios materiales y económicos sujetos a un régimen específico y cuya actuación ha de ajustarse a un conjunto constitucionalizado de principios y desplegarse, en caso de relevancia jurídica, por el procedimiento legalmente predeterminado ...	127
3. El ámbito del principio de eficacia y la necesidad de la modulación de su contenido por tipos o clases de actividad administrativa	
A) Amplitud del radio de acción del principio y carácter pro- teico de su contenido	129
B) La eficacia en la actividad administrativa de carácter o contenido económico	131
C) La eficacia de la actividad administrativa prestacional	132
D) La eficacia y la actividad de <i>imperium</i> o intervención	134
E) El límite: la imposibilidad lógica y jurídica de la eficacia total del poder público administrativo en su conjunto por relación a la totalidad de sus fines propios.....	135
V. LOS RETOS QUE EL PRINCIPIO DE LA (EFICIENTE) EFICACIA DE LA ADMINISTRACIÓN PLANTEA AL DERECHO PÚBLICO EN GENERAL Y AL ADMINISTRATIVO EN PARTICULAR	136

LA TERMINACIÓN CONVENCIONAL DEL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO COMO FORMA ALTERNATIVA DE DESARROLLO DE LA ACTIVIDAD UNILATERAL DE LA ADMINISTRACIÓN

I. EL SIGNIFICADO Y ALCANCE DE LA TERMINACIÓN CONVENCIONAL DEL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO	
1. Novedad, trascendencia y dificultad de la figura	155
2. Las causas del surgimiento y de la dificultad de la figura	163
II. LA CARACTERIZACIÓN DE LA NUEVA FIGURA JURÍDICA	
1. Su naturaleza: forma específica y alternativa de desarrollo de la actividad administrativa unilateral formalizada; y su fundamento y legitimidad constitucionales	168
2. Concepto; la terminación convencional como acuerdo administrativo consensual y en todo caso de subordinación. Las clases de acuerdos administrativos consensuales. Su carácter, no obstante, formal	176
3. El marco legal de la terminación convencional: la lógica de su integración y la incidencia de ésta en el juego de dicha técnica. La cuestión de la elección por la Administración entre las dos formas alternativas de desarrollo de su actividad jurídica típica y formalizada	184
4. La causa en la terminación convencional: su carácter único y típico y consistencia en el interés general	191
III. LOS SUJETOS DEL ACUERDO ADMINISTRATIVO CONSENSUAL	
1. La condición de parte necesaria de una Administración pública o de una entidad de Derecho público precisamente por razón del ejercicio de una potestad administrativa	193
2. Los otros sujetos que pueden tener la condición de parte; las cuestiones del carácter igualmente necesario de la intervención de determinados sujetos y de la posibilidad de pactos que afecten a terceros	194

IV. EL OBJETO DEL ACUERDO ADMINISTRATIVO CONSENSUAL	197
V. EL CONTENIDO Y EL RÉGIMEN DE INVALIDEZ DE LOS ACUERDOS ADMINISTRATIVOS CONSENSUALES	
1. La especificidad de la técnica convencional para la terminación del procedimiento administrativo y sus consecuencias ...	199
2. La conformidad con el ordenamiento jurídico: el contenido del acuerdo y la reserva y la primacía de la Ley	201
3. La interdicción de la alteración de las competencias de los órganos administrativos y de las responsabilidades de autoridades y funcionarios relativas al funcionamiento de los servicios públicos; su incidencia en el contenido del acuerdo	204
4. Los acuerdos administrativos consensuales ilegales: causas de invalidez y acciones para hacerlas efectivas	206
VI. LOS PROBLEMAS QUE SUSCITA EL ACUERDO ADMINISTRATIVO CONSENSUAL DESDE EL PUNTO DE VISTA DEL DESARROLLO DE LA RELACIÓN A QUE DA LUGAR.....	208
1. La fase previa a la celebración del acuerdo	209
2. La fase de ejecución de los acuerdos: la cuestión de las potestades unilaterales generales o formales de la Administración .	210